ОТЧЕТ

по проверке муниципальной программы «Социальная поддержка граждан в муниципальном образовании «Город Адыгейск» на 2017-2019 годы»

г. Адыгейск 17.05.2019 г.

На основании пункта 1 плана проверок Контрольно-счетной палаты и приказа от 04.03.2019г. №4, выданного председателем Контрольно-счетной палаты МО «Город Адыгейск» в соответствии Решением Совета народных депутатов от 29.04.2017 года № 135 «О Контрольно-счетной палате МО «Город Адыгейск», председателем Контрольно-счетной палаты МО «Город Адыгейск» Джамирзе В.Ч. и зам. председателя З.К.Хачмамук проведена плановая проверка за период с 01.01.2018г. по 31.12.2018г.

**Цель проверки:** финансирование, целевое и эффективное использование средств бюджета Администрации муниципального образования «Город Адыгейск», выделенных на финансирование муниципальной программы «Социальная поддержка граждан в муниципальном образовании «Город Адыгейск» на 2017-2019 годы» на 2018 год.

**Предмет ревизии (проверки):** средства бюджета муниципального образования МО «Город Адыгейск».

**Объект ревизии (проверки):** Администрация муниципального образования «Город Адыгейск».

Проверка проведена с ведомаГлавы администрации муниципального образования «Город Адыгейск» Тлехаса Махмуда Азметовича, в присутствии главного бухгалтера Нехай Мариет Аскеровны.

Сроки проведения проверки с 05 марта 2019г. по 29 марта 2019г.

Распорядителями бюджетных средств за проверяемый период являлись:

- с правом первой подписи – Глава администрации муниципального образования «Город Адыгейск» - Тлехас Махмуд Азметович.

- с правом второй подписи – главный бухгалтер Администрации муниципального образования «Город Адыгейск» Чич Мариет Исхаковна до 07.05.2018г., с 08.05.2018г. Нехай Мариет Аскеровна.

**Проверкой формирования расходов по бюджетным средствам установлено:**

Муниципальная программа «Социальная поддержка граждан в муниципальном образовании «Город Адыгейск» на 2017-2019 годы» принята постановлением Администрации муниципального образования «Город Адыгейск» от 14.11.2016г. №307 «О муниципальной программе «Социальная поддержка граждан в муниципальном образовании «Город Адыгейск» в 2017-2019 годах». Постановлениями Администрации муниципального образования «Город Адыгейск» от 16.05.2018г. №109, от 22.11.2018г. № 293 «О внесении изменений в муниципальную программу «Социальная поддержка граждан в муниципальном образовании «Город Адыгейск» в 2017-2019 годах», утвержденную постановлением администрации МО «Город Адыгейск» от 14.11.2016г. № 307 внесены в программу соответствующие изменения.

Подпрограммы программы:

1. Предоставление социальных пособий малоимущим на 2017-2019 годы.
2. Об организации временного трудоустройства несовершеннолетних и безработных граждан в МО «Город Адыгейск» на 2017-2019 годы.
3. Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций муниципального образования «Город Адыгейск» на 2017-2019 годы.

Целью программы являются: создание комплексной системы социальной поддержки граждан, испытывающих временные трудности и нуждающихся в социальной помощи.

1. Задачами программы являются:

- распределение денежных средств бюджета МО «Город Адыгейск», предназначенных для оказания адресной социальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации;

- приобщение к труду, оказание помощи в получении первичных навыков трудового общения и укрепления дисциплины, организация временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет. Временное трудоустройство лиц из числа безработных граждан;

- оказание муниципальной поддержки социально- ориентированным в МО «Город Адыгейск».

Целевыми показателями эффективности Программы являются:

1. Увеличение числа получателей адресной социальной помощи до 65 человек в год.
2. Временное трудоустройство – несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет.
3. Временное трудоустройство – лиц из числа безработных граждан.
4. Охват инвалидов мероприятиями социально-ориентированных некоммерческих организаций от общего числа инвалидов, зарегистрированных на территории муниципального образования.
5. Увеличение количества жителей, ежегодно вовлекаемых в деятельность социально-ориентированных некоммерческих организаций.

Сроки реализации программы: 2017-2019 годы.

На период 2017-2019 годов планируется финансирование мероприятий муниципальной программы «Социальная поддержка граждан в муниципальном образовании «Город Адыгейск» в 2017-2019 годах» всего в сумме 2361,22 тыс. руб. (с изменениями и дополнениями), в том числе:

- за счет средств муниципального бюджета всего – 2156,4 тыс. руб. (с изменениями и дополнениями):

- 2017г. – 816,4тыс. руб.,

- 2018г. – 790,0 тыс. руб.,

- 2019г. – 480,0 тыс. руб.,

Кроме того, внебюджетные источники всего – 204,82 тыс. руб. (средства ГКУ РА ЦЗН) в том числе:

- 2017 год – 112,0 тыс. руб.;

- 2018 год – 92,82 тыс. руб.;

- 2019 год – 0 тыс. руб.

В программе «Социальная поддержка граждан в муниципальном образовании «Город Адыгейск» в 2017-2019 годах» после внесения изменений и дополнений на основании Постановления от 22.11.2018г. № 293 допущена ошибка в расчетах: вместо цифры 2086,4 тыс. руб. указана цифра 2156,4 тыс. руб.

Ожидаемые результаты реализации программы:

1. Повышение социальной защищенности различных категорий граждан муниципального образования «Город Адыгейск».
2. Обеспечение временного трудоустройства несовершеннолетних и безработных граждан работой, которая позволит им применить на практике знания и умения, а также даст возможность улучшить экономическое положение.
3. Достижение эффективных результатов в осуществлении социально-экономической политики, обеспечение повышения качества и уровня жизни инвалидов и ветеранов в муниципальном образовании.

Участники программы: Администрация муниципального образования «Город Адыгейск», Управление образования администрации, ГКУ РА «ЦЗН города Адыгейск.

На 2018 год в соответствии с паспортом программы планировались следующие показатели:

Таблица №1

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование подпрограммы | Единица измерения | Значение показателя эффективности | | | Отклонение. +, -. |
|  | 2018 год  план | 2018 год  уточнен. план | 2018 год  факт |
| 1. | «Предоставление социальных пособий малоимущим, на2017-2019годы» | тыс.  руб. | 380,0 | 480,0 | 480,0 | 0 |
| 2. | Об организации временного трудоустройства несовершеннолетних и безработных граждан в МО «Город Адыгейск» на 2017-2019 годы | тыс.  руб. | 310,0 | 310,0 | 307,8 | 2,2 |
| 3. | Поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций МО «Город Адыгейск» на 2017-2019 годы | тыс.  руб. | 70,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| 4. | Всего | тыс.  руб. | 760,0 | 790,0 | 787,8 | 2,2 |

В соответствии с Решением Совета народных депутатов от 13.12.2017г. № 06 «О бюджете муниципального образования «Город Адыгейск» на 2018 год и на плановый 2019 и 2020 годы» на муниципальную программу «Социальная поддержка граждан в муниципальном образовании «Город Адыгейск» в 2017-2019 годах» первоначально было запланировано на 2018 год лимитов бюджетных ассигнований на сумму 790,0 тыс. руб.

Постановлением Администрации муниципального образования «Город Адыгейск» от 16.05.2018г. №109 «О внесении изменений в муниципальную программу «Социальная поддержка граждан в муниципальном образовании «Город Адыгейск» в 2017-2019 годах», утвержденную постановлением администрации МО «Город Адыгейск» от 14.11.2016г. № 307 внесены в программу соответствующие изменения- лимиты бюджетных ассигнований на данную программу увеличены на 66,4 тыс. руб. и установлены в сумме 2346,4 тыс. руб.

Постановлением Администрации муниципального образования «Город Адыгейск» от 22.11.2018г. №293 «О внесении изменений в муниципальную программу «Социальная поддержка граждан в муниципальном образовании «Город Адыгейск» в 2017-2019 годах», утвержденную постановлением администрации МО «Город Адыгейск» от 14.11.2016г. № 307 внесены в программу соответствующие изменения-лимиты бюджетных ассигнований на данную программу уменьшены на 190,0 тыс. руб. и установлены в сумме 2156,4 тыс. руб.

Кассовое исполнение составило 787,8 тыс. руб. остаток лимитов составил 2,2 тыс. руб.

Муниципальная программа состоит из подпрограмм:

1. Предоставление социальных пособий малоимущим на 2017-2019 годы.
2. Об организации временного трудоустройства несовершеннолетних и безработных граждан в муниципальном образовании «Город Адыгейск» на 2017-2019 годы.
3. Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций муниципального образования «Город Адыгейск» на 2017-2019 годы.

**Подпрограмма «Предоставление социальных пособий малоимущим на 2017-2019 годы.**

Цели подпрограммы:

Обеспечение социальной помощи малоимущим, социально-незащищенным категориям населения, гражданам, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации.

Задачи подпрограммы:

Распределение денежных средств бюджета муниципального образования «Город Адыгейск», предназначенных для предоставления социальных пособий малоимущим в виде единовременной выплаты, поддержания уровня жизни малообеспеченных семей, малообеспеченных одиноко проживающих граждан и других категорий граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации на территории муниципального образования «Город Адыгейск».

Срок реализации подпрограммы: 2017-2019 годы.

Ожидаемые результаты реализации Подпрограммы:

- Повышение социальной защищенности различных категорий граждан муниципального образования «Город Адыгейск».

В соответствии с целями и задачами программы на 2018 год было принято 83 заявлений на оказание социальной помощи, находящимся в трудной жизненной ситуации. Из них 76 заявителям была оказана адресная социальная помощь, а семи заявителям было отказано из- за повторного обращения в течение года и по причине превышения доходов над прожиточным минимумом. Предоставление социальных пособий малоимущим оказывается единовременно, 1 раз в год, повторное обращение граждан о предоставлении социальных пособий малоимущим за счет средств местного бюджета рассматривается не ранее, чем через 1 год после оказания помощи.

Первоначально лимиты на 2018 год были утверждены в сумме 380,0 тыс. руб. по подпрограмме «Предоставление социальных пособий малоимущим на 2017-2019 годы».

Постановлением Администрации муниципального образования «Город Адыгейск» от 22.11.2018г. №293 «О внесении изменений в муниципальную программу «Социальная поддержка граждан в муниципальном образовании «Город Адыгейск» в 2017-2019 годах», утвержденную постановлением администрации МО «Город Адыгейск» от 14.11.2016г. № 307 внесены в программу соответствующие изменения – в разделе 5 «Финансовое обеспечение муниципальной Подпрограммы цифру «1140,0» заменили цифрой «1240,0», т.е. лимиты бюджетных ассигнований на данную подпрограмму увеличены на 100,0 тыс. руб. и установлены в сумме 480,0 тыс. руб.

Финансирование данной подпрограммы за 2018 год составило 480,0 тыс. руб.

При проверке документов, нарушений законодательства в использовании бюджетных средств не установлено.

В некоторых документах, принятых от заявителей, отсутствуют подписи заявителей, не указаны жилищные условия (кв.м.). Не во всех расчетах указывается уровень бедности семьи заявителя (отношение дефицита среднедушевого дохода семьи к величине ее прожиточного минимума), не во всех документах копии заверены.

**Подпрограмма «Об организации временного трудоустройства несовершеннолетних и безработных граждан в муниципальном образовании «Город Адыгейск» на 2017-2019 годы»**

Цели программы:

Создание комплексной системы временного трудоустройства и дополнительной социальной поддержки несовершеннолетних и безработных граждан.

Задачи программы:

-Приобщение к труду, оказание помощи в получении первичных навыков трудового общения и укрепления дисциплины (трудовая адаптация молодежи), организация временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет.

- Временное трудоустройство лиц из числа безработных граждан.

Этапы и сроки реализации подпрограммы: 2017-2019 годы.

Объем бюджетных ассигнований подпрограммы:

За счет средств муниципального бюджета: 930,0 тыс. руб., в том числе:

2017 год – 300,0 тыс. руб.,

2018 год -310,0 тыс. руб.,

2019 год – 320,0 тыс. руб.

За счет внебюджетных источников 344,25 тыс. руб. (средства ГКУ РА ЦЗН), в том числе:

2017 год – 114,75 тыс. руб.,

2018 год – 114,75 тыс. руб.,

2019 год – 114,75 тыс. руб.

Ожидаемые результаты реализации программы:

Обеспечение временного трудоустройства несовершеннолетних и безработных граждан работой, которая позволит им применить на практике знания и умения, а также даст возможность улучшить экономическое положение.

Проверкой установлено, что в результате реализации подпрограммы за 2018 год были временно трудоустроены 78 несовершеннолетних граждан.

Запланировано было трудоустроить 90 человек. Не трудоустроено 12 человек.

В результате реализации данной подпрограммы были временно трудоустроены несовершеннолетние школьники – учащиеся школ:

- СОШ № 1 – 24 школьника;

- СОШ №2 – 25 школьников;

- СОШ № 3 – 12 школьников;

- СОШ № 4 – 10 школьников;

- СОШ № 5 – 7 школьников.

Запланировано было израсходовать на реализацию данной подпрограммы – 100,0 тыс. руб.

Общий объем финансирования за 2018 год составил 100,0 тыс. руб., из них:

- 19 школьникам оплачено по 1388 руб. в общей сумме 26,34 тыс. руб.,

- 59 школьникам оплачено по 1247 руб. в общей сумме 73,56 тыс. руб.

По пункту – временное трудоустройство лиц из числа безработных граждан трудоустроено 3 человека согласно договоров с ГКУ РА «Центр занятости населения города Адыгейска». Фактические расходы за 2018 год на содержание 3 работников составили 207,9 тыс. руб., в том числе: по оплате труда с начислениями на выплаты в сумме 48,3 тыс. руб.,

Общий объем финансирования подпрограммы составил – 307,8 тыс. руб.

В подпрограмме «Об организации временного трудоустройства несовершеннолетних и безработных граждан в муниципальном образовании «Город Адыгейск» в 2017-2019 годах» после внесения изменений и дополнений на основании Постановления от 22.11.2018г. № 293 допущена ошибка в приложении № 1 к подпрограмме «Об организации временного трудоустройства несовершеннолетних и безработных граждан в муниципальном образовании «Город Адыгейск» в 2017-2019 годах»: в графе 7 строки 3 указано – «цифру «6» заменить цифрой «0» вместо – « цифру «6» заменить цифрой «3».

**Подпрограмма «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций муниципального образования «Город Адыгейск» на 2017-2019 годы»**

Цели подпрограммы:

- повышение активности гражданского общества в решение социально значимых проблем населения муниципального образования;

- содействие обеспечению реализации возможностей социально ориентированных некоммерческих организаций, объединяющих инвалидов и ветеранов, в решении социально-значимых проблем в интересах инвалидов и ветеранов на территории МО «Город Адыгейск».

Задачи программы:

1. Упорядочить конструктивное взаимодействие органов местного самоуправления и социально ориентированных некоммерческих организаций, объединяющих инвалидов и ветеранов, в создании условий для улучшения социального положения инвалидов и ветеранов, оптимизировать среду жизнедеятельности инвалидов и ветеранов.
2. Обеспечить формирование системы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в целях максимального использования их потенциала для решения социально-значимых проблем.
3. Создать необходимые условия для распространения лучшей практики деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, объединяющих инвалидов и ветеранов, по основным направлениям социального развития.
4. Поддержка социально-значимых проектов(программ) различной направленности.

Целевые показатели эффективности подпрограммы:

Охват инвалидов мероприятиями социально ориентированных некоммерческих организаций от общего числа инвалидов, зарегистрированных на территории муниципального образования.

1. Количество жителей, ежегодно вовлекаемых в деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций.

Этапы и сроки реализации подпрограммы: 2017-2019 годы.

Объемы и источники финансирования:

Общий объем финансирования подпрограммы в 2017-2019 годах составляет 210,0 тыс. руб., в том числе по годам:

2017 год – 70,0 тыс. руб.;

2018 год - 70,0 тыс. руб.;

2019 год - 70,0 тыс. руб.

Источники финансирования: бюджет муниципального образования «Город Адыгейск».

Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы:

Достижение эффективных результатов в осуществлении социально-экономической политики, обеспечение повышения качества и уровня жизни инвалидов и ветеранов в муниципальном образовании путем:

- увеличения количества инвалидов и ветеранов, получивших социальную поддержку от деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, объединяющих инвалидов и ветеранов;

- увеличения количества социальных проектов социально ориентированных некоммерческих организаций;

- улучшения социального положения инвалидов и ветеранов в современных условиях, снижение социальной обособленности, создание условий для обеспечения доступа инвалидов и ветеранов к активной жизни современного общества.

В связи с тем, что заявлений от социально ориентированных коммерческих организаций не поступало, финансирование данной подпрограммы не осуществлялось.

**Выводы:**

Проверкой целевого и эффективного использования средств бюджета, выделенных на реализацию муниципальной программы «Социальная поддержка граждан в муниципальном образовании «Город Адыгейск» на 2017-2019 годы» в Администрации муниципального образования «Город Адыгейск» на 2018 год нарушений при проверке документов, нарушений законодательства в использовании бюджетных средств не установлено.

В программе «Социальная поддержка граждан в муниципальном образовании «Город Адыгейск» в 2017-2019 годах» после внесения изменений и дополнений на основании Постановления от 22.11.2018г. № 293 допущена ошибка в расчетах: вместо цифры 2086,4 тыс. руб. указана цифра 2156,4 тыс. руб.

В подпрограмме «Предоставление социальных пособий малоимущим на 2017-2019 годы» в некоторых документах, принятых от заявителей, отсутствуют подписи заявителей, не указаны жилищные условия (кв.м.). Не во всех расчетах указывается уровень бедности семьи заявителя (отношение дефицита среднедушевого дохода семьи к величине ее прожиточного минимума), не во всех документах копии заверены.

В подпрограмме «Об организации временного трудоустройства несовершеннолетних и безработных граждан в муниципальном образовании «Город Адыгейск» в 2017-2019 годах» после внесения изменений и дополнений на основании Постановления от 22.11.2018г. № 293 допущена ошибка в приложении № 1 к подпрограмме «Об организации временного трудоустройства несовершеннолетних и безработных граждан в муниципальном образовании «Город Адыгейск» в 2017-2019 годах»: в графе 7 строки 3 указано – «цифру «6» заменить цифрой «0» вместо – « цифру «6» заменить цифрой «3».

Проверкой установлено, что в результате реализации подпрограммы за 2018 год были временно трудоустроены 78 несовершеннолетних граждан.

По программе было запланировано трудоустроить 90 человек. Не трудоустроено 12 человек.

**Предложения по акту проверки**

1**.** Направить информацию о результатах проверки:

- Главе администрации МО «Город Адыгейск»;

- Совету народных депутатов города Адыгейска.