Приложение № 1

к приказу Председателя Контрольно-счетной палаты Республики Адыгея

от «26» декабря 2017 г. № 51

**СТАНДАРТ**

**ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ СФК 12 «ПРОВЕДЕНИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД (ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД)»**

одобрен Коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Адыгея

(протокол от 25 декабря 2017 года №8)

Содержание:

1. [Общие положения 3](#bookmark1)
2. [Цель, задачи, объект и предмет проведения экспертизы 4](#bookmark3)
3. [Информационная основа экспертизы законопроекта 5](#bookmark5)
4. [Подготовка и проведение экспертизы законопроекта 7](#bookmark7)
   1. [Экспертиза структуры и основных характеристик законопроекта 8](#bookmark9)
   2. [Экспертиза параметров прогноза макроэкономических показателей](#bookmark10) 9
   3. [Экспертиза доходной части законопроекта 9](#bookmark13)
   4. [Экспертиза расходной части законопроекта 10](#bookmark15)
   5. [Анализ источников финансирования дефицита бюджета, состояния государственного долга Республики Адыгея 13](#bookmark17)
5. [Подготовка проекта Заключения на законопроект 14](#bookmark19)
6. [Рассмотрение проекта Заключения на законопроект 15](#bookmark21)

1. Общие положения

1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы проекта республиканского бюджета Республики Адыгея на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период)» (далее - Стандарт) разработан на основании положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Закона Республики Адыгея «О бюджетном процессе в Республике Адыгея», Закона Республики Адыгея «О Контрольно-счетной палате Республики Адыгея», Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, (утв. Коллегией Счетной палаты Российской Федерации, протокол от 17.10.2014 №47К (993)), Регламента Контрольно-счетной палаты Республики Адыгея.
2. Стандарт устанавливает порядок проведения экспертизы проекта закона Республики Адыгея о бюджете Республики Адыгея на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период) (далее - законопроект).
3. Стандарт предназначен для использования должностными лицами Контрольно-Палаты Республики Адыгея (далее - Палата) при организации и проведении экспертизы законопроекта и подготовки Заключения Палаты на законопроект.
4. Структурные подразделения Палаты с учетом закрепленных функций и задач организуют и проводят экспертизу законопроекта в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), Закона Республики Адыгея «О бюджетном процессе в Республике Адыгея» и настоящего Стандарта.
5. Задачи Стандарта:

* определение целей, задач, предмета и объектов экспертизы законопроекта;
* определение информационной основы осуществления экспертизы законопроекта;
* определение структуры Заключения на законопроект и основных требований к его содержанию.

1.6. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании решений Коллегии Палаты. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется заместителем Председателя Палаты.

2. Цель, задачи, объект и предмет проведения экспертизы

1. Экспертиза законопроекта - совокупность процедур анализа, проверки и оценки параметров законопроекта на предмет обоснованности, законности, полноты отражения и соответствия целям и задачам социально - экономического развития Республики Адыгея.
2. Целями проведения экспертизы законопроекта являются определение соответствия законопроекта требованиям законодательства, оценка обоснованности показателей законопроекта.
3. Задачами экспертизы законопроекта являются:

* оценка макроэкономических показателей, использованных при формировании законопроекта;
* оценка полноты, соответствия законодательству и согласованности текстовых статей и приложений законопроекта;
* оценка соблюдения Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;
* анализ прогнозируемых в законопроекте показателей доходов и планируемых расходов;
* оценка бюджетных ассигнований, направленных на реализацию государственных программ;
* анализ межбюджетных трансфертов;
* анализ прогнозируемого объема и структуры государственного долга Республики Адыгея;
* анализ источников финансирования дефицита.

1. Предметом экспертизы являются законопроект, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Государственный Совет-ХасэРеспублики Адыгея в соответствии со статьей 16 Закона Республики Адыгея «О бюджетном процессе в Республике Адыгея».
2. Объектами экспертизы законопроекта являются финансовый орган, составляющий законопроект, и иные участники бюджетного процесса.

3. Информационная основа экспертизы законопроекта

Информационную основу проведения экспертизы составляют:

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);
* Закон Республики Адыгея «О бюджетном процессе в Республике Адыгея»;
* проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период);
* законы Республики Адыгея и иные нормативно-правовые акты Республики Адыгея, в том числе об утверждении государственных программ Республики Адыгея;
* основные направления бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период;
* прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период;
* прогноз социально-экономического развития Республики Адыгея на очередной финансовый год и на плановый период;
* бюджетный прогноз (изменения бюджетного прогноза) Республики Адыгея на долгосрочный период;
* долгосрочный прогноз социально-экономического развития Республики Адыгея;
* Послание ГлавыРеспублики АдыгеяГосударственному Совету-ХасэРеспублики Адыгея;
* постановление Кабинета Министров Республики Адыгея«О порядке и сроках составления проекта республиканского бюджета Республики Адыгея»;
* Указания Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;
* приказ Министерства финансов Республики Адыгея«Об утверждении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований республиканского бюджета Республики Адыгея на очередной финансовый год и на плановый период»;
* приказ Министерства финансов Республики Адыгея«Об утверждении порядка установления перечня и кодов целевых статей расходов республиканского бюджета Республики Адыгея и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Адыгея»;
* документы и материалы, представляемые одновременно с законопроектом;
* отчеты Управления Федеральной налоговой службы по Республике Адыгея, в том числе о начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации;
* информация, представленная участниками бюджетного процесса по запросам Палаты;
* материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Палатой;
* данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Адыгея;
* иные документы и материалы (по необходимости).

4. Подготовка и проведение экспертизы законопроекта

Подготовка к проведению экспертизы включает:

* изучение законов Российской Федерации и Республики Адыгея о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году и плановом периоде;
* изучение основных направлений налоговой политики Российской Федерации (при наличии);
* изучение основных направлений бюджетной политики Российской Федерации (при наличии);
* изучение нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Адыгея, устанавливающих расходные обязательства Республики Адыгея на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период), в том числе в части государственных программ, межбюджетных трансфертов;
* подготовку проектов запросов в Министерство финансов Республики Адыгея и (или) иным главным администраторам доходов бюджета, главным распорядителям бюджетных средств (при необходимости).

Общее руководство подготовкой проекта Заключения Палаты на законопроект осуществляется заместителем Председателя Палаты.

Проект Заключения подготавливается аудиторским направлением деятельности Палаты по анализу и контролю за расходами на общегосударственные вопросы, национальную оборону и правоохранительную деятельность, образование, культуру, здравоохранение, социальную политику и СМИ (далее – аудиторское направление, ответственное за свод) на основании результатов проведенной экспертизы.

Экспертиза проекта бюджета осуществляется в соответствии с организационным планом-графиком, приведенным в приложении № 1 к Стандарту.

4.1. Экспертиза структуры и основных характеристик законопроекта

Экспертиза структуры и основных характеристик законопроекта включает проверку:

* соблюдения определенных статьей 185 БК РФ, статьей 16Закона Республики Адыгея «О бюджетном процессе в Республике Адыгея» сроков представления законопроекта в Государственный Совет-ХасэРеспублики Адыгея;
* соответствия комплектности документов, представленных одновременно с законопроектом, перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ, статьей 16 Закона Республики Адыгея «О бюджетном процессе в Республике Адыгея»;
* соблюдения установленных статьей 184.1 БК Российской Федерациитребований к составу показателей законопроекта;
* соблюдения принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, принципа сбалансированности бюджета, общего (совокупного) покрытия расходов, установленных статьями 32, 33, 35 БК РФ;
* соответствия положений текстовой части законопроекта действующему законодательству.

4.2. Экспертиза параметров прогноза макроэкономических

показателей

Экспертиза прогноза социально-экономического развития Республики Адыгея на очередной финансовый год и на плановый период (далее - прогноз) должна предусматривать:

* анализ нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования, сопоставление фактических показателей прогноза за предыдущий год с ожидаемыми итогами текущего года, показателями очередного года и планового периода;
* анализ причин отклонений показателей прогноза;
* сравнительный анализ темпов роста показателей прогноза с темпами роста аналогичных показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации;
* анализ соответствия основных показателей прогноза целям и задачам социально-экономической политики, сформулированным в ежегодных посланиях Президента Республики Адыгея Государственному Совету-ХасэРеспублики Адыгея, бюджетному прогнозу Республики Адыгея, долгосрочному прогнозу социально-экономического развития Республики Адыгея, иным документам стратегического планирования;
* анализ тенденций развития экономики и социальной сферы на предмет их учета в прогнозе.

4.3. Экспертиза доходной части законопроекта

4.3.1. Экспертиза доходной части законопроекта должна предусматривать:

* проверку соответствия установленным нормативам зачисления доходов в бюджет налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Адыгея в соответствии с положениями статьей 56 - 57 БК РФ и статьей 5 Закона Республики Адыгея «О бюджетном процессе в Республике Адыгея»;
* оценку обоснованности расчетов налоговых доходов (налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой в расчетах, суммы налоговых вычетов и налоговых льгот), неналоговых доходов, безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ;
* анализ объема, динамики, структуры доходов бюджета Республики Адыгея и их изменения, удельного веса налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета;
* проверку соответствия отраженных в законопроекте показателей объемов безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации аналогичным показателям, предусмотренным в соответствующих документах для Республики Адыгея;
* сравнительный анализ показателей доходной части проекта бюджета Республики Адыгея с показателями отчета за предыдущий финансовый год и ожидаемым исполнением бюджета республики за текущий год.

4.3.2. При экспертизе доходной части законопроекта возможно применение результатов внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и иных контрольных и экспертно - аналитических мероприятий, проведенных Палатой.

4.4. Экспертиза расходной части законопроекта

4.4.1. Экспертиза расходной части законопроекта должна предусматривать:

* проверку соблюдения условий формирования расходов бюджета в соответствии со статьей 65 БК РФ;
* анализ, оценку обоснованности объемов бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Республики Адыгея и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов на очередной финансовый год и на плановый период;
* анализ, оценку обоснованности объемов бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по главным распорядителям средств бюджета, разделам, подразделам и целевым статьям (государственным программам Республики Адыгея и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов;
* определение удельного веса расходов по разделам и подразделам классификации расходов, главным распорядителям бюджетных средств;
* оценку объема условно утверждаемых расходов на плановый период, проверку соблюдения положений БК РФ (статья 184.1) о доле указанных расходов в общем объеме расходов бюджета;
* проверку соблюдения требований к формированию резервных фондов, установленных статьями 81-81.1 БК РФ;
* оценку правильности отражения бюджетных ассигнований в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;
* анализ объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, включающий:
* проверку полноты отражения в текстовой части законопроекта объема бюджетных ассигнований на их исполнение (статья 184.1 БК РФ);
* проверку реалистичности расчетов объемов бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств;
* проверку согласованности предусмотренных в текстовой статье законопроекта бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств объемам, отраженным в приложениях к законопроекту;
* проверку присвоения каждому публичному нормативному обязательству уникального кода целевой статьи и (или) вида расходов бюджета (п. 4 статьи 21 БК РФ);
* анализ бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Адыгея;
* проверку соответствия объема расходов на обслуживание государственного долга Республики Адыгея положениям статьи 111 БК РФ;
* анализ бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ, включающий:
* определение удельного веса программных расходов в общем объеме расходов бюджета и его динамику, структуру расходов на финансовое обеспечение государственных программ;
* анализ показателей финансирования на реализацию государственных программ, утвержденных паспортами государственных программ, в сравнении с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренными законопроектом;
* анализ законности и обоснованности включения расходов государственных программ в расходы бюджета.
* анализ межбюджетных трансфертов, включающий:
* анализ структуры межбюджетных трансфертов, их видов и

объемов;

* проверку соответствия расходных обязательств Республики Адыгея, предусматривающих предоставление средств из бюджета республики иному публично-правовому образованию, нормам статьи 85 БК РФ;
* проверку правильности расчетов объемов средств, предусмотренных в законопроекте для предоставления местным бюджетам;

• проверку соответствия форм межбюджетных трансфертов, планируемых в законопроекте к предоставлению из бюджета Республики Адыгея, формам, установленным статьями 135 БК РФ.

4.4.2. При экспертизе расходной части законопроекта возможно применение результатов внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за отчетный период и иных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Палатой.

4.5. Анализ источников финансирования дефицита бюджета, состояния государственного долга Республики Адыгея

1. В случае составления законопроекта с дефицитом проверяются:

* соблюдение ограничений, установленных статьей 92.1 БК РФ;
* соблюдение положений статьи 95 БК Российской Федерациипри определении в законопроекте состава источников финансирования дефицита бюджета Республики Адыгея;
* обоснованность привлечения средств из источников финансирования дефицита проекта бюджета Республики Адыгея;
* наименования и коды источников финансирования дефицита проекта бюджета Республики Адыгея на предмет их соответствия с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

Также необходимо провести анализ объемов средств, привлекаемых из источников финансирования дефицита проекта бюджета Республики Адыгея, в разрезе каждого источника.

1. В случае составления проекта бюджета Республики Адыгея с профицитом следует проверить возможность привлечения средств из источников финансирования дефицита бюджета для направления их на погашение государственного долга республики.

4.5.3. Экспертиза состояния государственного долга Республики Адыгея должна предусматривать:

* проверку соответствия предельного объема государственного долга Республики Адыгея положениям статьи 107 БК РФ;
* оценку верхнего предела государственного внутреннего долга Республики Адыгея по состоянию на 1 января очередного финансового года и планового периода;
* проверку соответствия долговых обязательств Республики Адыгея, предусмотренных законопроектом, положениям статьи 99 БК РФ;
* проверку обоснованности принятых мер в соответствии с положениями статьи 112 БК РФ в случае превышения предельного объема долга Республики Адыгея;
* проверку соответствия предельного объема заимствований Республики Адыгея положениям статьи 106 БК РФ;
* проверку полноты отражения в бюджетах поступлений средств от заимствований, погашения государственного долга Республики Адыгея в соответствии с положениями статьи 113 БК РФ.

5. Подготовка проекта Заключения на законопроект

1. По результатам экспертизы законопроекта аудиторским направлением, ответственным за свод, формируется проект Заключения на проект закона в срок, установленный Председателем Палаты.
2. В проекте Заключения на законопроект подлежат отражению результаты, полученные в ходе проведения экспертизы.
3. Структура Заключения состоит из следующих разделов:

* Общие положения;
* Параметры прогноза макроэкономических показателей, использованных при составлении проекта бюджета Республики Адыгея;
* Прогноз доходов проекта бюджета Республики Адыгея;
* Расходы проекта бюджета Республики Адыгея:
* Сбалансированность проекта бюджета Республики Адыгея, государственный долг Республики Адыгея;
* Результаты экспертизы проекта бюджета;
* Приложения (приложение № 2 к Стандарту).

Структура Заключения может быть изменена с учетом включения в перечень вопросов, рассматриваемых в ходе проведения экспертизы законопроекта, новых направлений анализа, проверки и оценки.

Проект Заключения не должен содержать политических оценок решений, принятых органами законодательной и исполнительной власти Республики Адыгея.

6. Рассмотрение проекта Заключения на законопроект

1. Подготовленный управлением экспертизы и методологии проект Заключения (согласованный с Заместителем Председателя) направляется Председателю Палаты для решения вопроса о внесении его на рассмотрение на заседании Коллегии Палаты.
2. После принятия Председателем Палаты соответствующего решения проект Заключения в установленном Регламентом Палаты порядке вносится на рассмотрение Коллегии Палаты.
3. Утвержденное Коллегией Палаты Заключение направляется в Государственный Совет-ХасэРеспублики Адыгея.

Приложение № 2

к стандарту СФК 12 «Проведение экспертизы проекта республиканского бюджета Республики Адыгея на очередной финансовый год (очередной финансовый год

и на плановый период)»

**Перечень приложений к заключению Палаты на проект закона о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период**

Приложение № 1. Сравнительный анализ показателей законопроекта в части формирования доходов республиканского бюджета Республики Адыгея (в разрезе видов доходов) и дефицита.

Приложение № 2. Сравнительный анализ межбюджетных трансфертов, предусмотренных республиканскому бюджету Республики Адыгея.

Приложение № 3. Итоги экспертизы проекта республиканского бюджета на год в части налоговых и неналоговых доходов.

Приложение № 4. Расчет потенциальных резервов увеличения доходов Республики Адыгея.

Приложение № 5. Анализ соответствия ассигнований, предусмотренных паспортами государственных программ Республики Адыгея и законопроектом.

Приложение № 6. Анализ проекта республиканского бюджета Республики Адыгея по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Приложение № 7. Ведомственная структура расходов республиканского бюджета Республики Адыгея.

Приложение № 8. Анализ межбюджетных трансфертов общего характера, направляемых бюджетам муниципальных образований.

Приложение № 9. Анализ субвенции местным бюджетам из республиканского бюджета Республики Адыгея.

Приложение № 10. Анализ расходов проекта республиканского бюджета РА на ведомственные целевые программы (ВЦП) в непрограммной части законопроекта по Перечню ВЦП.

Приложение № 11. Перечень объектов Республиканской адресной инвестиционной программы, предлагаемых к финансированию.